



# Remissvar till Boverkets förslag till föreskrifter om krav på tomter m.m.

KS 2023/1538

## Övergripande kommentarer

Karlshamns kommuns synpunkter på Boverkets förslag till föreskrifter om krav på tomter m.m. är av övergripande karaktär och i huvudsak riktat mot förslaget till ändring av hela byggregelverket.

Karlshamns kommun ställer sig positiv till att utformningskrav och tekniska egenskapskrav delas upp i olika kapitel. Dock anser Karlshamns kommun att föreskrifterna borde samlas i samma dokument istället för, som förslaget, vara uppdelat i olika dokument. Detta för att underlätta lov- och byggprocessen framförallt för små byggherrar med mindre resurser då alla krav är samlade på ett ställe.

Som det förstås, menar Boverket att olika standarder, handböcker och andra branschdokument ska användas för att tolka och uppfylla föreskrifternas funktionskrav vilket kommer att leda till ökat tolkningsutrymme. Ju större tolkningsutrymme det finns desto större är risken att kraven kommer att hanteras olika av olika aktörer men även vid olika projekt. Den nya regelmodellen saknar förutsägbarhet, vilket vi anser behövs för att få effektiva processer. Karlshamns kommuns erfarenhet är att byggherrar efterfrågat tydligare krav och inte fler som öppna för tolkning. Större tolkningsutrymme kan i förlängningen innebära ökade kostnader för lov- och byggprocessens aktörer samt fördröjningar på grund av överklagandeprocesser till följd av nekade lov, startbesked och slutbesked.

De standarder, handböcker och branschdokument som Boverket hänvisar till föreslås tas fram av branschen, som då kan sätta sina egna intressen före samhällsintressen. Det framgår inte i förslaget om dessa standarder, handböcker och andra branschdokument kommer att finnas lätt tillgängligt eller om de kommer att kosta i inköp. Revideringar av standarder kan även utkomma flera gånger om året vilket kan medföra stora ekonomiska kostnader och en otydlighet i vad som gäller just nu. Revideringar av standarder kan innebära att en lösning som uppfyllde kravet i en version av standarden kanske inte är tillräcklig i nästa eller tvärtom.

Karlshamns kommun anser att relevanta allmänna råd som uppfyller de olika funktionskraven, från samtliga av de nya författningarna, bör samlas i en egen sammanställning. Det finns en stor kunskapsbank i de Allmänna råden som har arbetats fram under lång tid. Detta är kunskap som riskerar att gå förlorad. Vidare anser Karlshamns kommun att Boverket bör vara den myndighet som har det övergripande ansvaret för att säkerställa att samhällets intressen tas tillvara och finns tillgängligt och kostnadsfritt för alla att ta del av. Denna sammanställning bör ha ett annat namn än "Allmänna råd" för att förtydliga att det endast är en tänkbar möjlighet för att uppfylla specifika funktionskrav. Beprövade lösningar från standarder samt aktuella prejudikat skulle med fördel även ingå. Detta skulle framförallt underlätta när byggherren har små resurser eller inget intresse av innovativa lösningar.



## Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Författningen föreslås börja gälla från 1 juli 2024. Karlshamns kommun anser att detta är för kort tid för branschen att hinna ta fram nya standarder, handböcker och andra branschdokument för att uppfylla föreskriftens funktionskrav. Från sista svarsdag på remissen till den föreslagna ikraftträdandedagen är det ca. 10 månader. Inom dessa 10 månader ska Boverket hinna gå igenom remissyttranden, göra eventuella justeringar innan de färdiga förslagen kan presenteras och antas. Karlshamns kommun anser att samtliga av de nya författningarna inte bör börja gälla förrän det finns standarder, handböcker och andra branschdokument framtagna för samtliga nya författningar.

Karlshamns kommun ställer sig positiv till att byggherrar kan välja att projektera och utföra byggnationer efter Boverkets byggregler eller efter de nya författningarna under en övergångsperiod.

## Möjliga konsekvenser av förslaget

Med "förslaget" nedan menas i huvudsak förslaget till ändring av hela byggregelverket, men även generellt för Boverkets förslag till föreskrifter om krav på tomter m.m.

Det uppges i förslaget att det finns kritik mot att BBR ofta uppfattas som oförutsägbar, omfattande och kostnadsdrivande. Det finns en risk att förslagen förändring initialt kan öka denna uppfattning från branschens aktörer, vilket sannolikt inte överensstämmer med efterfrågad regelförenkling.

Förslaget medför sannolikt ett ökat behov av standardisering inom de områden där regler tas bort, en ökad efterfrågan på konsult hjälp och ökad administration och dokumentation.

Initialt innebär förslaget sannolikt också mer arbete för aktörer som entreprenörer, byggherrar, kontrollansvariga, myndigheter och domstolar. På sikt skulle förslaget ändå kunna innebära en ökad förändringstakt och effektivisering av själva byggandet, vilket kan kompensera samhällets kostnader för en ökande arbetsinsats inom projektering, regeltolkning, administration m.m.

Upphandling av byggtutförande samt entreprenadform kanske har en större inverkan på efterfrågad innovationsutveckling än regelverket för byggande har.

Det finns en risk att förslaget innebär ett förändrat fokus från säkerhet, hälsa och miljö, till teknikutveckling och kostnadseffektivitet.

Förslagets konsekvenser kan också leda till ett ökat behov av att revidera och komplettera regelverket för tillsyn respektive miljölagstiftning.