

Yttrande över promemorian ”Ett undantag från krav på laddningspunkter för ideella organisationer”

Boverkets ställningstagande

Boverket tillstyrker Klimat- och näringslivsdepartementets förslag till ändring av plan- och byggförordningen (2011:338), PBF, enligt promemorian ”Ett undantag från krav på laddningspunkter för ideella organisationer”.

Boverkets synpunkter

Utformning av författningstexten

I PM:et framgår att trossamfund ska jämföras med ideella organisationer och därmed omfattas av undantaget. Då trossamfund är en egen organisationsform bör det framgå direkt av förordningsändringen. Om den enskilda organisationen och byggnadsnämnderna ska kunna avgöra när undantaget gäller är det av stor vikt att förordningens lydelse stämmer överens med de organisationsformer som byggnadsnämnden har möjlighet att kontrollera mot i bolagsregistret. Regeringen bör därför också överväga att även lägga till vissa ekonomiska föreningar med så kallat UPA, som i många fall även jämföras med ideella föreningar.

I den svenska översättningen av nya energiprestandadirektivet (EPDB) används begreppet ägs eller ”nyttjas av”. Regeringen bör därför överväga om författningsförslaget ska ändra ”används av” till ”nyttjas av”.

Angående Boverkets ställningstagande 2019

Boverket föreslog när det retroaktiva kravet infördes att inte undanta små eller medelstora företag med argumentet att sådan reglering blir otydlig och svår att efterleva. De tekniska kraven på en byggnad kommer vid en sådan reglering att variera beroende på vem som äger en byggnad och om byggnadens ägares företagsstruktur, antal anställda eller årsomsättning ändras.

Det som styr de tekniska kraven på en byggnad bör i stället vara byggnadens utformning och avsedda användning.

Mot bakgrund av att en stor majoritet av de ideella organisationerna inte kommer vara nära att uppfylla kriterierna för medelstora företag enligt EU:s definition bedöms dock dessa tillämpningsproblem inte föreligga i lika stor omfattning med aktuellt förslag.

Att olika regler gäller beroende på vem som äger och nyttjar en byggnad kommer däremot att kvarstå. Eftersom liknande regler kommer att behöva införas utifrån det nya energiprestandadirektivet för byggnader som ägs eller nyttjas av offentliga organisationer i samband med nya retroaktiva krav 2033 är det ändå rimligt att kunna använda motsvarande principer redan nu fast för ideella organisationer.

Kommande retroaktiva krav i EPBD

De kommande retroaktiva kraven som ska gälla från 2027 är som konstaterats i PM:et annorlunda utformade och kommer enligt Boverkets bedömning därför att behöva införas utöver det krav som gäller från 2025. Kravet från 2025 kommer därmed troligen behöva finnas kvar i PBF. I det perspektivet är det av vikt att undantaget för ideella föreningar införs nu så att det fortsatt finns kvar även efter att det nya energiprestandadirektivet har implementerats.

Ekonomiska konsekvenser

I PM:et framförs den minskade administrativa börda som organisationerna slipper vid försäljning av el som ett argument för att införa undantaget. I sammanhanget vill Boverket påtala att det inte finns något krav på att laddningsplatsen ska vara tillgänglig för användning av allmänheten, utan att kravet på en laddningsplats främst är till för de som nyttjar byggnaden.

Observera också att om en ideell förening sedan 2021 uppför en ny byggnad med fler än tio parkeringsplatser så ska den ha minst en laddningsplats. Det innebär att det skattemässiga problemen fortsatt kan uppstå om än i mindre omfattning.

Konsekvenser för kommunerna

I PM:et antas att arbetsbördan kommer att minska i kommunerna då färre byggnader kommer att omfattas av kravet. Boverket delar inte den bedömningen fullt ut av följande skäl.

För att avgöra vilka byggnader som omfattas av kravet behöver byggnadsnämnderna dels ha mer detaljerad kunskap om reglernas tillämpning och utformning, dels i varje enskilt fall bedöma om en byggnad omfattas av undantaget eller inte. Det kan innebära att kommunerna först behöver ta reda på det juridiska ägarförhållandet av en byggnad i fastighetsregistret och därefter kontrollera i bolagsregistret hur många personer den organisationen sysselsätter och dess årsomsättning med mera. Därutöver behöver avgöras om byggnaden i huvudsak används av den ideella föreningen eller av annan part.

I de flesta fall torde dock detta lösa sig utan några större insatser då gränserna för ett medelstort företag är högt satta. För exempelvis trossamfund, fackföreningar och liknande centralorganisationer kan det dock vara svårare att avgöra. Ägs en byggnad exempelvis av Svenska kyrkan centralt och uppfylls i så fall kraven för ett medelstort företag eller ägs byggnaden av ett stift eller en församling med ett eget organisationsnummer som i så fall inte behöver uppfylla reglerna.

Konsekvenser för elektrifieringen av transportsektorn

Boverket delar regeringens slutsats att konsekvenserna för utbyggnaden av destinationsladdning blir ringa då syftet med EPBD är att reglera behovet av laddningsplatser för de som nyttjar byggnaden och inte behovet av destinationsladdning i allmänhet.

I detta ärende har generaldirektör Anders Sjelvgren beslutat och signerat beslutet elektroniskt. Föredragande har varit brandingenjör Anders Johansson. I den slutliga handläggningen har också jurist Maria Thuresson, byggnadsingenjör Martin Lindholm, bygglövsarkitekt Kajsa Lind och rättschef Yvonne Svensson deltagit.

Anders Sjelvgren
generaldirektör

Anders Johansson
brandingenjör

Kopia till:
kn.e.remissvar@regeringskansliet.se
petter.troedsson@regeringskansliet.se