

2018-11-22  
N2018/05570/BB  
N2018/03778/BB(delvis)

3.4.1

Näringsdepartementet

Boverket  
Box 534  
371 23 Karlskrona



## Uppdrag att komplettera utredningen om konsekvenser av Boverkets föreskrifter som gäller begagnade rumsvärmare

### Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Boverket att göra en kompletterande utredning av konsekvenserna för enskilda och det allmänna av Boverkets krav för begagnade rumsvärmare som installeras i befintliga bostäder. Syftet med uppdraget är att ta fram ett utförligt underlag för bedömning av om det finns behov av att ändra reglerna om begagnade rumsvärmare. I underlaget bör det tydligt framgå vilka konsekvenser, såväl nyttor som kostnader, som de aktuella reglerna för med sig och hur dessa kan vägas mot varandra. Utredningen ska göras enligt förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Boverket ska särskilt undersöka:

- konsekvenser för enskilda,
- hur kulturhistoriska aspekter påverkas,
- hur miljö, klimat och hälsoaspekter påverkas,
- hur krisberedskapen påverkas,
- frågan om brandskydd,
- de nya reglernas betydelse i ett internationellt sammanhang,
- konkurrensaspekter och

- hur tillverkare och företag som handlar med begagnade rumsvärmare påverkas.

Boverket ska inhämta synpunkter från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Naturvårdsverket, Folkhälsomyndigheten, Kemikalieinspektionen, Statens energimyndighet och Riksantikvarieämbetet samt vid behov ha en dialog med andra berörda myndigheter och relevanta aktörer. Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) senast den 30 september 2019. Redovisningen ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

### **Bakgrund**

Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/125/EG av den 21 oktober 2009 om upprättande av en ram för att fastställa krav på ekodesign för energirelaterade produkter (ekodesigndirektivet) innebär att produkter som inte uppfyller vissa minimikrav avseende energi- eller resurseffektivitet inte får släppas ut på marknaden. För fastbränslepannor respektive rumsvärmare börjar sådana minimikrav på verkningsgrad och rökgasutsläpp gälla 2020 respektive 2022.

Boverket skulle, enligt ett återrapporteringskrav i regleringsbrevet för 2015, föreslå åtgärder för ett tidigare införande av kravnivåerna i ekodesigndirektivet för fastbränslepannor och rumsvärmare. Boverket informerade regeringen i rapporten Småskalig vedeldning – Återrapporteringskrav om tidigareläggning av ekodesign (rapport 2016:6), om hur utsläppskraven skulle kunna vara utformade för att motsvara kravnivåerna i ekodesigndirektivet. I rapporten beskrev Boverket även vilka krav som ställs internationellt, bl.a. att Danmark och Tyskland redan infört krav som i viss utsträckning motsvarar nivåerna i ekodesigndirektivet.

Boverket införde regler för fastbränslepannor och rumsvärmare genom ändringar i Boverkets byggregler (Boverkets föreskrifter [BFS2017:5] om ändring i verkets byggregler [2011:6] – föreskrifter och allmänna råd, BBR 25), som trädde i kraft den 1 juli 2017. Genom ändringarna skärptes kravet för utsläpp av kolmonoxid när det gäller rumsvärmarna braskaminer, pelletseldade kaminer och insatser. Det infördes även nya krav för utsläpp av kolmonoxid för kökspannor och köksspisar. Kravet på utsläpp av kolmonoxid för rumsvärmare är i nivå med ekodesigndirektivets krav. Tidigare gällde Boverkets allmänna råd om verkningsgraden för braskaminer,

pelletseldade kaminer och insatser. Genom ändringarna fick de allmänna råden i stället formen bindande föreskrifter. Kraven på verkningsgrad har skärpts till samma nivå som ekodesigndirektivet och har breddats till att omfatta även kökspannor och köksspisar. Det nu gällande undantaget från kraven för kakelugnar och öppna spisar finns dock kvar.

De skärpta kraven gäller vid nybyggnad, men utgångspunkten är att samma krav ska gälla vid ändring, t.ex. om man nyinstallerar eller byter ut en rumsvärmare i en befintlig byggnad. Vid ändring gäller att anpassningar av kraven och avsteg från kraven får göras med hänsyn till bl.a. ändringens omfattning och byggnadens förutsättningar, vilket följer av 8 kap. 7 § plan- och bygglagen (2010:900). Ju mindre ändringen är, desto större är skälen att göra avsteg från nybyggnadskraven.

Boverket har förlängt övergångsperioden för föreskriftsändringarna för rumsvärmare till den 1 januari 2019 för att ge kommuner och konsumenter ytterligare tid för omställningen.


Riksdagen tillkännagav den 19 juni 2018 för regeringen att regeringen omgående bör vidta åtgärder som leder till att kraven för begagnade rumsvärmare som installeras i befintliga bostäder återställs till vad som gällde före Boverkets beslut om ändringar i myndighetens byggregler. Enligt civilutskottet riskerar regeländringen att leda till ekonomiska förluster för enskilda och till att kulturhistoriskt värdefulla spisar och kaminer inte kan användas. Vidare är det enligt utskottet av vikt för krisberedskapen att hushållen kan klara sig under elavbrott. Dessutom anser utskottet att konsekvenserna av kraven på begagnade rumsvärmare inte belysts tillräckligt innan Boverket fattade sitt beslut (bet. 2017/18:CU39, rskr. 2017/18:426).

### **Skälen för regeringens beslut**

Boverkets tidigare konsekvensutredning för rumsvärmare (Konsekvensutredning BBR 25), som gjordes i samband med att reglerna infördes, visar bl.a. att de skärpta kravnivåerna i byggreglerna kan medföra ytterligare utsläppsminskning. Vidare är de byggherrar som berörs framför allt privatpersoner i form av småhusägare, som installerar eller byter ut sin utrustning. Kommunerna har tillsyn över att byggherren fullföljer sitt ansvar.

En utvecklad konsekvensanalys möjliggör en fullständig bedömning av vad kraven på begagnade vedspisar, som installeras i en befintlig bostad, kommer att få för konsekvenser för enskilda och för det allmänna.

På regeringens vägnar



Peter Eriksson



Roger Eriksson

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM  
Justitiedepartementet/SSK och L6  
Utrikesdepartementet/FH  
Socialdepartementet/ FS  
Finansdepartementet/BA  
Miljö- och energidepartementet/EE, KL, KE och S  
Näringsdepartementet/FF, FÖF, IFK, KSR, SUBT, SUN, RS och RTS  
Kulturdepartementet/KL  
Folkhälsomyndigheten  
Kemikalieinspektionen  
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap  
Naturvårdsverket  
Riksantikvarieämbetet  
Statens energimyndighet