



Miljö- och
stadsbyggnadsnämnden

Remiss- Boverkets förslag till föreskrifter om aktsamhet vid planering och utförande av bygg-, rivnings- och markarbeten

Förslag till beslut

Miljö - och stadsbyggnadsnämnden överlämnar miljö- och stadsbyggnadsförvaltningens förslag på yttrande över Remiss ”Boverkets förslag till föreskrifter om aktsamhet vid planering och utförande av bygg-, rivnings- och markarbeten” som sitt svar till Boverket.

Sammanfattning

Den 9 februari 2024 skickade Boverket ut en remiss med förslag till föreskrifter och allmänna råd om aktsamhet vid planering och utförande av bygg-, rivnings- och markarbeten.

Boverkets förslag till föreskrifter utgår från Regeringskansliets promemoria Aktsamhet vid bygg-, rivnings- och markåtgärder och dess förslag på ändringar i plan och bygglagen (2010:900), PBL, och plan- och byggförordningen (2011:338), PBF. Förslaget till föreskrifter förutsätter att PBL och PBF ändras enligt förslagen i Regeringskansliets promemoria. Promemoria Aktsamhet vid bygg-, rivnings- och markåtgärder - Regeringen.se.

Detta remissunderlag avser förslag på nya bestämmelsen i 10 kap 2a§. Den nya författningen föreslås träda i kraft den 1 januari 2025 och föreslås inte ha någon övergångstid. Samtidigt upphävs motsvarande regler i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR. Det gäller avsnitt 2:3 Allmänt om byggande och avsnitt 2:4 Markarbeten i BBR.

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen har fått möjlighet att yttra sig om Boverket remiss på förslag till nya föreskrifter aktsamhet vid bygg- rivnings- och markarbeten.

Av justeringar som tillämpats ser Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen att det fortfarande råder en viss otydlighet som skapar ett större utrymme för tolkning

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

och bedömning som kan komma att hanteras olika i flera kommuner. Ett exempel kan vara att byggherren inför startbesked tycker att dem har uppfyllt kravnivån med sina riskbedömningar och riskanalyser men byggnadsnämndens byggnadsinspektörer gör bedömning på byggherrens inlämnade material att kravnivån inte är uppfylld. Vilket medför en utdragen process inför startbesked då det inte finns tydliga kravnivåer för vad som skall uppfyllas i kraven.

Det krävs också noggrann uppföljning och utvärdering för att säkerställa att förändringar faktiskt bidrar till önskade resultat och inte medför oönskade konsekvenser

Utredning i ärendet

Boverket syfte är ”syftet med författningsförslaget är att precisera kravet på aktsamhet i PBL. Genom att samla bestämmelser om aktsamhet vid bygg-, rivnings-, och markarbeten i en författning underlättas regel tillämpningen för byggherrar och andra aktörer som berörs av reglerna. Det skapar förutsättningar för att på ett effektivt sätt nå målet med reglerna i PBL som främst är att kvarboende, närboende och allmänhet får ett skydd för säkerhet och hälsa samt att skada på egendom undviks. Att aktsamhetskravet i PBL preciseras i myndighetsföreskrifter underlättar för byggnadsnämnden att agera förebyggande och i tidiga skeden.”

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen välkomnar att Boverket har valt att besvara tidigare remissyttranden och har tillämnat ändringar baserat på dem. Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen ser positivt på beslutet att dela upp föreskrifterna i separata kapitel för att underlätta efterlevnaden av varje enskild föreskrift. Dessutom är det positivt att strukturen i föreskrifterna, med övergripande bestämmelser samt regler för nybyggnation och ändring av befintliga byggnader, är tydlig.

Emellertid noterar Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen att vissa justeringar som har gjorts kan leda till viss otydlighet och ge upphov till olika tolkningar. Nedan följer några exempel som har identifierats.

Projektering och utförande

Paragraf 4§ och 5§ omnämns att en åtgärd ska projekteras och utföras på fackmannamässigt sätt.

Kommentarer :En förtydning av vad är ett fackmässigt sätt är bör framgå av bestämmelserna.

Krav på aktsamhet vid bygg-, rivnings- och markarbeten

Paragraf 6 § Om det finns särskild risk för personskador, ska arbetsplatser för bygg-, rivnings- och markarbeten vara ordnade så att tillträdet för obehöriga försvåras.

Kommentarer: Även enkla åtgärder kan försvåra för obehöriga att komma in denna behöver förtydligas vad menas med att försvåra eventuellt bör ordet bytas till hindras.

Paragraf 7 § Kommentarer: att förtydliga här För vem skall personskadorna förhindras gäller detta alla som vistas inom arbetsplatsen eller gäller detta endast de som har tillstånd att vistas på arbetsplatsen.

Paragraf 9 § Vid rivningsarbeten ska

1. virkesförstörande insekter eller andra skadedjur som finns i byggnadsverket avlägsnas och oskadliggöras, och

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Postadress: Hässleholms kommun, Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen, 281 80 Hässleholm

Besöksadress: Stadshuset, Nytorget 1, Hässleholm **Telefon kontaktcenter:** 0451-26 70 00

E-post: stadsbyggnad@hassleholm.se **Org.nr:** 212000-0985 **Webb:** www.hassleholm.se

2. material som kan ge skador på människor, djur eller växter tas om hand på ett betryggande sätt.

Kommentarer: Punkt 1 Oskadliggörande av insekter och andra skadedjur, här bör det tillkomma en text som antingen hänvisar till annan lagtext eller förtydligar hur ett avlägsnade alternativt oskadliggörande kan påverkas av annan myndighetsutövning som till exempel miljöbalken.

Förtydligande av innebörden av ordet oskadliggöras, ordet har en bred innebörd och vissa åtgärder som innefattas i innebörden av ordet kan vara åtgärder som är kraftfulla för ett upplevt skadedjur.

Kommentarer punkt 2: Förtydligande av innebörden av ordet betryggande sätt.

För vem skall det vara betryggande för människor, djur eller växter?

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningens bedömning

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden vidhåller synpunkter enligt tidigare remissvar från 11 augusti 2023 (beslutsdatum 22 augusti 2023).

Däremot avseende justerade tillämpningar tillstyrker Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen boverkets extra remiss om ”Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader remiss med kommentarer enligt ovan.

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Katarina Finyak

Bilagor:

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Postadress: Hässleholms kommun, Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen, 281 80 Hässleholm

Besöksadress: Stadshuset, Nytorget 1, Hässleholm **Telefon kontaktcenter:** 0451-26 70 00

E-post: stadsbyggnad@hassleholm.se **Org.nr:** 212000-0985 **Webb:** www.hassleholm.se