

2023-12-06

Sektionen för planering säkerhet och miljö
Andreas Hagnell

Boverket
remiss@boverket.se

Boverkets föreskrifter och allmänna råd om energideklaration för byggnader

Sammanfattning

- Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) anser att energiklassningen bör anpassas så att skalan och utfallet närmar sig praxis i övriga EU.
- Förutsatt att förhandlingarna om byggnadsprestandadirektivet inte resulterar i skarpa renoveringskrav direkt kopplade till energiklassningen bör justeringen göras först i samband med andra större förändringar i energihushållningsreglerna.
- Ett ny klassning bör beakta fortsatta incitament att bygga mer energi-effektivt än minimikraven, konsekvenser på energisystemet samt möjligheten till enkel och kostnadsfri uppdatering av energideklarationer för fastighetsägare.

Synpunkter

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ser energieffektivisering som ett viktigt medel för konkurrenskraft, försörjningstrygghet och minskad klimatpåverkan. Det behövs dock utförliga konsekvensanalyser för att väga kostnader mot nyttor, t.ex. för åtgärder i byggnader med sämre energiprestanda. Tyvärr har sådana saknats för svensk del i samband med förhandlingen av EU:s reviderade direktiv om energieffektivitet och byggnaders energiprestanda. Det är av vikt att Boverket tar fram sådana inför genomförandet av direktiven. I föreliggande förslag har utgångspunkten begränsats till att Sverige inte ska påverkas hårdare än andra länder av kommande krav.

SKR instämmer i att skalan för energideklarationer måste anpassas ifall den av EU-kommissionen föreslagna styrningen utifrån energideklarationer i EPBD skulle bli av. Sverige skulle annars med hittillsvarande praxis drabbas av betydligt större krav på snabba renoveringar än övriga EU, med orimliga kostnader för fastighetsägare och samhällsekonomi.

SKR anser att energiklassningen bör anpassas så att skalan och utfallet närmar sig praxis i merparten av EU, även om direktivens renoveringskrav inte kommer att baseras på energideklarationsskalan. Det skulle underlätta jämförelser mellan länder, uppföljning av energidirektiv, utformningen av framtida krav samt

tillämpningen av EU:s taxonomi och andra klassningssystem med tillhörande genomslag i finansiering och hållbarhetsrapportering etc.

En omklassning kan samtidigt innebära betydande administrativa kostnader. En omklassning bör därför om möjligt göras först i samband med andra större kommande förändringar i energihushållningsregler för byggnader och när administrativa system möjliggör en enkel uppdatering för befintliga byggnader. En sådan bör göras kostnadsfri för fastighetsägare.

Fortsatta synliggöra bättre nybyggnation

Möjligheten att synliggöra byggnader som byggs med en betydligt bättre energiprestanda än nybyggnadsreglerna är viktig. Detta bör fortsatt kunna tillgodoses, t.ex. genom att myndigheten inför nya beteckningar såsom A+, A0, BBR-25% e.dyl. eller att branschen använder nya eller befintliga system.

Teknikneutralitet och konsekvenser för energisystemet

Boverket saknar en redovisning av energiklassningens konsekvenser för energisystemet. Dagens byggregler har en bristande teknikneutralitet gällande val av uppvärmningslösning, där elbaserade värmepumpslösningar gynnas framför fjärrvärme. Denna effekt blir större ju lägre kraven sätts, vilket är fallet i dagens A- och B-klasser, där C står för nybyggnadsklass. Denna snedvridning skulle minskas av förslaget, vilket är positivt.

En klassning som går utöver nybyggnadskraven borde därför ersättas av alternativa krav som är mer teknikneutrala, och beaktar effekt och nätkapacitet. SKR har tidigare (Dnr 19/01014) framfört att kraven på U-medel och maximalt installerad eleffekt bör ersättas av krav som mer direkt tar sikte på att begränsa byggnadens maximala effektbehov vid kall väderlek och dess kylbehov och att viktningfaktorer bör justeras i mer teknikneutral riktning.

Ett nyare underlag i frågan finns i Förslag till en fjärrvärme- och kraftvärme-strategi (ER 2023:14) där Energimyndigheten bedömer att ett värmeförlusttal bättre skulle styra hela energianvändningen och effektanvändningen än dagens energihushållningskrav, eftersom ett värmeförlusttal tar med alla energi- och effektförluster kopplade till byggnadens klimatskärm, såsom ventilations-, transmissions- och infiltrationsförluster. Det skulle på ett bättre sätt möjliggöra en styrning mot långsiktigt energieffektiva byggnader med bra klimatskärm, ett lågt effektbehov och teknikneutralitet. Därtill föreslås en översyn av existerande viktningfaktorer för fjärrvärme och el för att säkerställa konkurrensneutralitet.

Sveriges Kommuner och Regioner

Ann-Sofie Eriksson
T.f. avdelningschef