

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2023-07-20 Dnr 2023/00735-3

Boverket
Endast via e-post.

Boverkets förslag till föreskrifter om säkerhet i händelse av brand i byggnader

Er ref. 31/2022

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Boverket ska anmäla förslaget om föreskrifter om säkerhet i händelse av brand i byggnader till oss enligt förordning (1994:2029) om tekniska regler för anmälan till kommissionen eftersom det innehåller tekniska föreskrifter.

Vi bedömer vidare att förslaget kan vara anmälningspliktigt enligt WTO:s TBT-avtal. Detta gäller under förutsättning att föreskrifterna kan få en väsentlig påverkan på handeln mellan WTO-medlemmar. En sådan anmälan görs också via Kommerskollegium enligt förordningen om tekniska regler.

Vi bedömer slutligen att Boverket inte behöver anmäla enligt förordning (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden eftersom det inte innehåller några nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler ska myndigheter under regeringen göra en anmälan till Kommerskollegium när de föreslår nya tekniska föreskrifter.¹ Kommerskollegium anmäler sedan förslaget till

¹ Förordningen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster och Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade) i svensk lagstiftning.

Europeiska kommissionen och WTO:s TBT-sekretariat i enlighet med 10 § förordningen om tekniska regler.

Förordningen om tekniska regler

Tekniska föreskrifter enligt förordningen om tekniska regler är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

Boverket har remitterat förslag till nya föreskrifter om säkerhet i händelse av brand i byggnader. De föreslagna föreskrifterna kommer att ersätta motsvarande regler i Boverkets byggregler (2011:6), BBR, som också upphävs i dessa delar.

Boverket har i sin konsekvensutredning bedömt att föreskriftsförslaget omfattas av anmälningsplikt enligt förordningen om tekniska regler. Vi gör ingen annan bedömning.

1.1 WTO:s TBT-avtal

Anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bl.a. krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor, om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.⁵ Vid bedömning av huruvida väsentlighetskravet är uppfyllt ska hänsyn tas till det ekonomiska värdet av varorna eller eventuell annan betydelse, potentiella importökningar och möjligheter för utländska producenter att anpassa sig till de svenska reglerna. Väsentlighetskravet kan omfatta både minskning och ökning av importen. Enligt TBT-avtalet behöver däremot inte föreskrifter som stämmer överens med en internationell standard anmälas.

² 2 § 1 p. förordningen om tekniska regler.

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ 11 § förordningen om tekniska regler och EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁵ Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

Vi bedömer, i likhet med Boverket, att förslaget till föreskrifter innehåller tekniska föreskrifter. För det fall Boverket bedömer att föreskrifterna kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan Sverige och andra WTO-medlemmar bör de också anmälas enligt TBT-avtalet. Vi överlämnar till Boverket att göra den slutliga bedömningen. En eventuell anmälan enligt TBT-avtalet görs via Kommerskollegium i enlighet med förordningen om tekniska regler.

1.2 Anmälan till Kommerskollegium

Kommerskollegium rekommenderar att Boverket anmäler föreskriftsförslaget genom att skicka in en s.k. § 6-underrättelse till kollegiet. Information om hur en sådan underrättelse görs finns i Kommerskollegiums [vägledning om anmälningsproceduren](#), som finns tillgänglig på kollegiets webbplats.⁶ Innan Boverket anmäler föreskrifterna till Kommerskollegium ska följande text läggas till i föreskriftsförslaget:

Se Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁷, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

De aktuella kraven föreskrivs förutom i föreskrifter även i allmänna råd. Tjänstedirektivet definierar krav som ”skyldighet, förbud, villkor eller begränsning som föreskrivs i medlemsstaternas lagar eller andra författningar eller som följer av rättspraxis [eller] administrativt förfarande”.⁸ Enligt Kommerskollegiums tolkning omfattas normgivande dokument såsom allmänna råd och riktlinjer, i den mån de konkret påverkar tillämpningen av en författning, av denna definition.

Kommerskollegium delar Boverkets bedömning om att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

I ärendets slutliga handläggning har utredaren Nikita Feiz deltagit.

⁶ [Anmälningsproceduren för tekniska föreskrifter och e-tjänster \(kommerskollegium.se\)](#)

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁸ Artikel 4.7.

Hanna Pettersson

Utredare