



Yttrande över remiss om Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader

Er beteckning: 31/2022

Länsstyrelsens ställningstagande

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget i stort men vill framföra synpunkter kring befarade konsekvenser där det nuvarande förslaget skulle kunna justeras.

Länsstyrelsens synpunkter

Branschstandarder, verifiering och vägledning

Länsstyrelsen bedömer att föreskrifternas nya regelmodell som innefattar funktionskrav kommer att leda till ökat tolkningsutrymme. Ju större tolkningsutrymme det finns desto större är risken att kraven kommer att hanteras olika i olika kommuner. Branschen har länge efterfrågat förutsägbarhet för att få effektiva processer. I stora delar talar förslaget emot detta. Funktionskrav kan bli otydligt för oerfarna byggare, t.ex. förstagångsbyggare och de som endast kommer att bygga en enda gång, vilket kan leda till missförstånd och att fel begås. Det framgår i remissen att man lägger stor tilltro till branschen, att de tar fram branschstandarder och liknade som byggherrar kan hänvisa till för att verifiera sina lösningar. Sannolikt finns en risk för att dessa dokument kommer att saknas till en början. Det kommer att leda till mer jobb för bland annat byggnadsnämnderna då de ska tolka om olika lösningar lever upp till de krav som finns. Det bedöms även finnas en risk för att vinstintressen kan komma att påverka branschens utformning av verifieringsdokument. När dessa standarder och andra dokument väl är på plats är det en bra idé att Boverket samlar dessa så att de blir enkla att hitta för både byggherrar, byggnadsnämnder och yrkesfolk. Boverket bör även ta fram väl utformade vägledningar i god tid inför införandet av de nya föreskrifterna samt åka på turné och introducera kommunernas byggnadsnämnder inför införandet.

Länsstyrelsens tillsynsvägledning

Boverket ska tillsammans med Länsstyrelsen ge tillsynsvägledning i enlighet med 8 kap 13-14 §§ PBF. Införandet av ett ändrat regelverk för byggregler kommer att innebära ett ökat behov av vägledningsinsatser. Arbetet kommer inledningsvis att bli resurskrävande. Men även fortsättningsvis kommer sannolikt behovet av tillsynsvägledning att öka när kommunerna ska ingripa senare i byggprocessen.

Övergångsbestämmelser

En längre övergångsperiod än den som föreslås bedöms vara lämpligt. Lämpligen kan 2 år krävas för att allt ska ha kommit på plats, då det bland annat finns risk för att branschen inte lever upp till de tämligen högt ställda kraven på framtagande av standarder och liknande dokument. Även byggnadsnämnderna behöver tid på sig att anpassa sig till det nya sättet att arbeta.

Synpunkter gällande byggande för lantbrukets ekonomibyggnader

Skydd mot omfattande brandspridning

5 kap, 24 §

Byggnader ska vara utformade genom ett, eller en kombination av, följande alternativ:

1. Indelning i brandceller med nettoarea på högst 1 250 m²
2. Indelning i brandsektioner med nettoarea på högst 2 500 m²
3. Indelning i brandsektioner med nettoarea på högst 5 000 m² under förutsättning att de skyddas av brandlarm med vidarekoppling.
4. Indelning i brandsektioner utan begränsning av nettoarea under förutsättning att de skyddas av automatisk vattensprinkleranläggning.

Kommentarer:

Inom lantbruket, och troligen inom annan verksamhet, förekommer stora envåningsbyggnader med stor volym, naturlig ventilation (självdreg) som kan vara isolerade eller oisolerade. Under senare år byggs allt fler av dessa byggnader och anläggningar som når över 2.500 respektive 5.000 m². Bland annat för att hantera djur och för att djuren själva obehindrat ska kunna röra sig mellan olika delar av byggnaden behöver då utrymmet vara sammanhängande, utan väggar. Djuren går i grupper som normalt är förhållandevis enkla att utrymma vid en eventuell brand.

Det är få personer i byggnaderna, och dessa känner väl till utrymmena och kan själva utrymma vid behov.

Byggnaderna bedöms nu, liksom tidigare, som byggnadsklass 3 och verksamhetsklass 1.

Byggnader för djur med naturlig ventilation har normalt permanenta öppningar längs hela väggarna, och stora permanentanocköppningar. Djurstallar med dessa öppningar byggs oftast med 10-25 luftväxlingar per timme, vilket också automatiskt innebär en effektiv, permanent öppen brandgasventilation. Med stora byggnadsvolymer, växlande temperaturer, ofta utomhustemperatur vintertid, och periodvis hög relativ fuktighet är det svårt att få brandlarm eller sprinkler att fungera i byggnaderna.

Förslag till tillägg till 5 kap, 24 § i remissförslaget:

Med undantag för brandavskiljning av eventuella service- och teknikrum i byggnaderna, bör byggnader i byggnadsklass 3, verksamhetsklass 1, med självdragsventilation och stora permanentanocköppningar kunna byggas med brandceller större än 5.000 m² utan några krav på brandskydd i form av brandlarm eller vattensprinkler. För dessa byggnader bör det då inte heller krävas en analytisk dimensionering av brandskyddet i de enskilda fallen.

Brandspridning mellan byggnader

6 kap, 8 §

Trots 5 § får byggnadsklass 2 och 3 vara utformade utan skydd mot brandspridning mellan byggnader om utrymmena tillåts ingå i samma brandcell enligt 5 kap.

Kommentarer:

Denna ändring bedöms underlätta byggande och drift för många enklare byggnader.

Förslaget tillstyrks.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av avdelningschef Åsa Broman med Kristina Rosander Nyberg som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.