



Boverket

Remiss Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om säkerhet av brand i byggnader,

Beslut

Storumans kommun, genom Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, lämnar synpunkter på ovanstående remiss.

Synpunkter

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, nedan nämnden, har följande synpunkter på det remitterade förslaget på nya föreskrifter om säkerhet vid användning av byggnader:

Nämnden anser att de allmänna råden fyller en viktig funktion i dagsläget. De allmänna råden tydliggör föreskrifternas kravnivå vilket är viktigt för byggnadsnämndernas bedömnings- och vägledningsarbete. Särskilt viktigt med en tydlig kravnivå bedömer nämnden att det är för mindre byggherrar för att skapa förståelse för den aktuella föreskriften och dess innebörd. En tydlig och klarlagd kravnivå är också viktig utifrån ett tolkningsperspektiv, där avsaknaden av allmänna råd sannolikt kommer att medföra ett ökat utrymme för olika tolkningar av byggnadsnämnder, byggherrar, länsstyrelser och domstolar. Ett utökat utrymme för olika tolkningar medför en sämre förutsägbarhet kring byggnadsnämndernas beslut i respektive ärende, vilket leder till både mer tid och kostnader vid byggprojekt och osäkerheten kan på sikt underminera förtroendet för nämndernas myndighetsutövning.

Boverket bedömer att handläggningstiderna på kort sikt kommer att öka men att dessa kommer att återgå till det normala senare. Nämnden bedömer också att handläggningstiderna kommer att öka men ställer sig mer tveksam till att handläggningstiderna på längre sikt kommer att återgå till det normala. Byggnadsnämnderna kommer i sitt utredningsarbete att behöva granska handlingar mot fler underlag än tidigare utan hänvisningar, vilket leder till ett mer omfattande utredningsarbete.

För att undvika större tolkningsutrymme, sämre förutsägbarhet samt längre handläggningstider hos byggnadsnämnderna om de allmänna råden försvinner, anser nämnden att Boverkets övergripande vägledningssuppdrag gentemot de kommunala byggnadsnämnderna blir än mer viktigt. Och att vägledning finns tillgänglig i god tid innan de allmänna råden upphör att gälla är av yttersta vikt.

År 2015 i en intervju i samband med arbetet med rapporten *En bärkraftig kommunstruktur* framkom det att Boverket genom rättschef Yvonne Svensson ansåg att ”...små kommuner har svårt att följa upp plan- och bygglagens tekniska egenskapskrav på byggnader, eftersom det

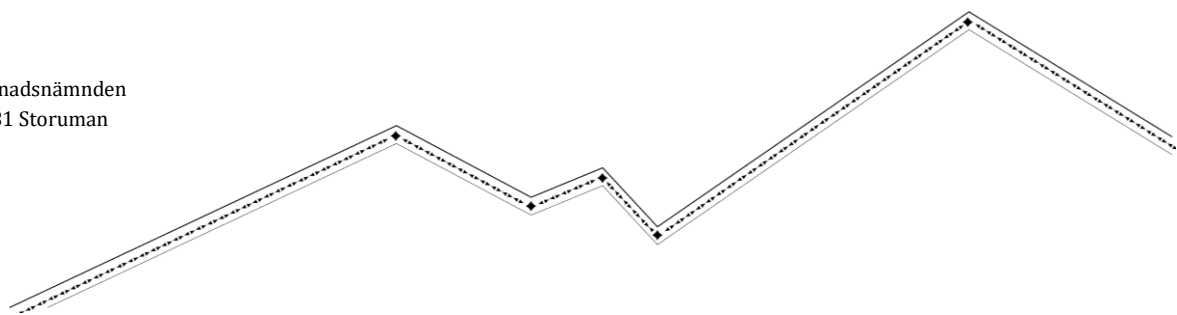


ofta finns endast en byggnadsinspektör i kommunen, vilken ensam ska hantera alla plan- och byggärenden.”. Boverket anger i sin remitterade konsekvensutredning att år 2018 hade 57 kommuner (cirka 20 procent) främst i landets minsta kommuner, mindre än tre heltidsresurser som arbetade med att handlägga PBL-ärenden. Nämnden bedömer att den nya regelmodellen sannolikt kommer att medföra en kostnadsökning för byggnadsnämndernas verksamhet eftersom handböcker, standarder, branschstandarder och branschöverenskommelser skulle bli ett viktigare och mer nödvändigt underlag för tolkning av byggreglerna. Byggnadsnämnderna kommer att i högre utsträckning än tidigare behöva införskaffa och ajourhålla nämnda underlag för att på ett tillfredställande sätt kunna utföra sitt uppdrag. Nämnden delar också bedömningen att det kommer att krävas kompetensutveckling hos byggnadsnämnderna för att ändamålsenligt kunna använda den nya regelmodellen, vilket kommer medföra en ökad kostnad. Kostnadsökningarna kopplat till den nya regelmodellen bedöms slå särskilt hårt på mindre kommuner med redan konstaterat begränsade resurser och möjlighet till utveckling av spetskompetens.

Nämnden bedömer att den nya regelmodellen kan komma att öka behovet av byggnadsnämndernas tillsyn. I kommittédirektivet (Dir. 2022:43) avseende utredningen ”Förstärkt byggkontroll för att förhindra allvarliga personsador” anges det att *”Många fel, brister och skador i byggnader orsakas av att metoder och material som inte är tillräckligt beprövade används*”. Nämnden gör bedömningen att antalet fel, brister och skador i byggnader kan komma att öka eftersom kravnivåerna som följer av den nya regelmodellen lämnar ett större utrymme för tolkning och öppnar samtidigt upp möjligheter för användandet av fler metoder och material som inte är beprövade. Avsaknad av tydlighet kring kravnivåerna samt möjligheten för i högre utsträckning använda obeprövade metoder och material riskerar att medföra brister i byggprojekt som i efterhand behöver hanteras genom tillsyn. Kostnaderna, i både tid och i pengar, för att åtgärda fel och brister i ett tillsynsskede är också avsevärt mycket högre än om felen i ett inledande skede kan undvikas.

Boverket uppskattar att det på kort sikt bara blir en marginell kostnadspåverkan för produktion av byggnader, som effekt av förslaget. Nämnden ställer sig frågande till om kostnader kopplat till projekteringen är inkluderat i den uppskattningen. Boverket anger i remitterat underlag att 97,8% av företagen som kan verka som byggherre och beställare har fyra eller mindre i antal anställda. Nämnden ställer sig frågande till om dessa företag allmänt har den projekteringskompetens som de nya föreskrifterna kan komma att kräva, vilket annars kräver mer externa resurser alternativt kompetensutveckling. Sannolikt kommer detta att resultera i en ökad kostnad avseende den slutgiltiga produkten.

Nämnden anser att den nya, föreslagna regelmodellen i sin helhet är utformad på ett strukturerat sätt. Strukturen i sig bedöms vara en positiv utveckling jämfört med dagens nuvarande modell men den nya modellen ställer i sin tur högre krav på mer och framförallt mer detaljerad vägledning från Boverket för att modellen ska kunna nå det utpekade syftet. Det anges att reglerna ska formuleras som teknik- och materialneutrala verifierbara funktionskrav, här anses att kommande vägledning måste förtydliga hur en del av kraven rent praktiskt ska verifieras.





Nämnden vill också ta tillfället i akt att påpeka att tidpunkten för samtliga remisser som avser den nya regelmodellen är dåligt vald. Det faktum att byggnadsnämnderna generellt har en väldigt säsongsbetonad verksamhet, med fokus på sommarhalvåret, gör att det är olyckligt att Boverket, som rimligtvis borde ha kännedom om just detta faktum, väljer att inhämta svar från nämnderna under denna period.

Ärendebeskrivning

Boverket har 2023-05-05 skickat sex remisser till Storumans kommun som berör nya föreskrifter. Förslaget till nya föreskrifter bygger på en ny modell för Boverkets byggregler. Regelmodellen har arbetats fram inom ramen för regeringsuppdraget till Boverket, att se över bygg- och konstruktionsreglerna.

STORUMANS KOMMUN
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Maria Gardfall
Ordförande

I yttrandet har ordförande Maria Gardfall, vice ordförande Olle Wärnick och förvaltningschef Elin Rutqvist deltagit. Föredragande har varit byggnadsinspektör Martin Bengtsson

